

REVISIÓN Y ANÁLISIS DE PROYECTOS

COMITÉ DE SOSTENIBILIDAD No. 28

Julio de 2025

COOMPAZCOL

1. DATOS GENERALES DEL PROYECTO O INICIATIVA PRODUCTIVA

Nombre del Proyecto/ Iniciativa productiva:	Fortalecimiento de Un Sistema Productivo Sostenible De Ganadería Bovina De Doble Propósito y La Adecuación de una Planta Transformadora Lactea.		
Nombre de Forma asociativa:	Cooperativa Multiactiva Para La Paz De Colombia-COOMPAZCOL	Sigla de Forma Asociativa	COOMPAZCOL
Población en proceso de reincorporación vinculada	Hombres: 33	Mujeres: 26	Población con enfoque diferencial SI: ____X____ NO: _____
Línea productiva Principal	Sector Primario		Líneas productivas secundarias o derivadas (Si aplica) Pecuario
Tiempo de ejecución que se requiere para desarrollar el Plan de sostenibilidad (Según cronograma)	Número de meses: 12		Código (Proyecto PRE / Iniciativa): Según aplique PRE-PP-36043
Objetivo del Proyecto productivo / Iniciativa productiva	Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de 59 personas en proceso de reincorporación en el municipio de Fonseca, La Guajira, mediante la implementación de un modelo sostenible de ganadería doble propósito, que promueva la inclusión productiva, la seguridad alimentaria y el desarrollo territorial con enfoque diferencial y ambiental.		
Objetivos específicos del proyecto o iniciativa productiva	1. Mejorar la infraestructura productiva del hato ganadero, para aumentar la productividad. 2. Fortalecer las capacidades técnicas, organizativas y empresariales de los reincorporados para el manejo integral del sistema ganadero y la gestión del proyecto. 3. Garantizar la adecuación de las instalaciones de la planta de transformación para cumplir con la normatividad de procesamiento de del INVIMA. 4. Promover prácticas agroecológicas y de bienestar animal que contribuyan a la sostenibilidad ambiental y social del modelo productivo. 5. Garantizar la implementación de enfoques de género, étnico y diferenciales en el plan de sostenibilidad.		
Ubicación geográfica	Departamento: La Guajira	Municipio: Fonseca	Vereda / barrio: La Unión.

Fuentes de Financiación		
Aporte solicitado Estrategia de Sostenibilidad	\$	399.834.832,00
Aporte de otros cofinanciadores (Si aplica)	\$	-
Valor total del plan de sostenibilidad	\$	399.834.832,00

RESUMEN GENERAL DEL PROYECTO

El Plan de Sostenibilidad de la Cooperativa Multiactiva para la Paz de Colombia (COOMPAZCOL) busca garantizar la viabilidad técnica, económica, social y ambiental de un proyecto productivo de ganadería bovina doble propósito y transformación de lácteos en el municipio de Fonseca, La Guajira. La iniciativa beneficia directamente a 59 personas, en su mayoría firmantes del Acuerdo de Paz, y pretende mejorar sus condiciones de vida mediante el fortalecimiento productivo, organizativo y comercial de la cooperativa.

El proyecto parte de un diagnóstico que identifica importantes desafíos: baja productividad ganadera por deficiencias en la alimentación animal, infraestructura insuficiente en corrales y planta de lácteos, limitaciones en comercialización, manejo ambiental incipiente y necesidades de fortalecimiento organizacional. Sin embargo, la cooperativa cuenta con fortalezas relevantes como la cohesión entre sus asociados, la tenencia legal del predio San Luis, alianzas institucionales y proyectos complementarios financiados por la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), organismos de cooperación internacional y entidades de apoyo al sector rural.

Para mejorar la productividad, el plan contempla la implementación de sistemas silvopastoriles, bancos de proteína, pastos de corte, rotación de potreros, mejoramiento genético mediante inseminación artificial y fortalecimiento de la infraestructura pecuaria. Asimismo, se prevé la adecuación de la planta de transformación de lácteos bajo los requisitos del INVIMA, la instalación de sistemas de riego, la incorporación de software especializado para la gestión ganadera y la capacitación permanente en Buenas Prácticas Ganaderas, de Ordeño y de Manufactura. Estas acciones buscan aumentar la producción de leche de 4 a 8 litros por vaca al día y fortalecer la eficiencia productiva de la cooperativa.

En materia económica y comercial, el plan busca pasar de una comercialización informal a un modelo más estructurado. Para ello se plantea desarrollar estrategias de mercadeo, elaborar un portafolio institucional, fortalecer la identidad de marca, implementar empaques al vacío y mejorar la presencia digital de la organización. También se promoverá la participación en ferias, ruedas de negocio y alianzas comerciales con supermercados, frigoríficos y otros compradores. Como resultado, se proyecta duplicar los ingresos mensuales por ventas, pasando de aproximadamente \$11 millones a \$22 millones, consolidando una operación más rentable y sostenible.

El componente organizacional busca fortalecer la gobernanza de la cooperativa mediante procesos de formación en liderazgo, gestión empresarial, resolución de conflictos, administración y planeación participativa. Se pretende consolidar una estructura organizativa sólida, con mayor participación de los asociados en la toma de decisiones y mejores capacidades para administrar el proyecto productivo a largo plazo.

El plan incorpora además un fuerte enfoque de género, étnico y diferencial. Se reconoce la participación de mujeres, personas con discapacidad, población indígena y afrocolombiana dentro de la cooperativa. Por ello se incluyen acciones de acompañamiento psicosocial, fortalecimiento del liderazgo femenino, espacios de cuidado infantil, campañas de sensibilización intercultural, medidas para la inclusión de personas con discapacidad y estrategias de prevención de violencias basadas en género. El objetivo es promover una participación más equitativa e inclusiva en todos los ámbitos de la organización.

Desde la dimensión ambiental, el proyecto busca avanzar hacia un modelo de ganadería regenerativa. Las acciones incluyen la elaboración de una guía de gestión ambiental, conservación de áreas de reserva forestal, protección de cuerpos de agua, reforestación, sistemas silvopastoriles y construcción de una planta de compostaje para transformar residuos orgánicos en abono. Estas medidas permitirán mejorar el manejo de los recursos naturales y reducir los impactos ambientales asociados a la actividad ganadera.

Finalmente, el plan contempla estrategias para fortalecer la seguridad de los asociados mediante sistemas de videovigilancia, radios de comunicación, protocolos de atención frente a riesgos y capacitación en derechos humanos. Con el acompañamiento de entidades como la ARN, ADR, FAO, SENA, CORPOGUAJIRA y diversas organizaciones aliadas, COOMPAZCOL espera consolidarse como un modelo de desarrollo rural sostenible, inclusión social y construcción de paz en La Guajira.

ANÁLISIS DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Teniendo en cuenta que las observaciones iniciales se centraron en la actualización del Certificado de Uso del Suelo y en la discrepancia identificada en el área del predio San Luis, y una vez revisados los ajustes incorporados por la organización, se evidencia atención parcial a los requerimientos formulados. En primer lugar, se informa que fue solicitado el Certificado de Uso del Suelo actualizado, dado que el documento aportado corresponde al año 2023 y, por tanto, se requiere verificar que las condiciones y clasificación del suelo continúen siendo consistentes con la normativa territorial vigente del municipio de Fonseca.

Por otra parte, respecto a la inconsistencia encontrada entre las diferentes fuentes de información sobre la extensión del predio San Luis —195 hectáreas según el shape del polígono, 188,4 hectáreas de acuerdo con la certificación expedida por Corpoguajira y 150 hectáreas reportadas en el Plan de Manejo Ambiental—, se informa que esta situación será objeto de validación una vez se cuente con la actualización documental correspondiente. Mientras se adelanta dicha gestión, el documento de sostenibilidad adopta como referencia un área de 188 hectáreas para el desarrollo de los análisis y proyecciones del proyecto.

En consecuencia, se considera pertinente mantener la observación relacionada con la actualización del Certificado de Uso del Suelo y la validación definitiva del área del predio, dado que estos elementos resultan fundamentales para garantizar la consistencia técnica, documental y territorial del proyecto, así como para asegurar la correcta delimitación de las áreas de intervención y la planificación de las acciones de sostenibilidad ambiental propuestas.

ANÁLISIS SOCIAL

Desde una perspectiva social y organizacional, el Factor 2 presenta una adecuada coherencia con las necesidades identificadas en el diagnóstico y con los objetivos de fortalecimiento institucional de COOMPAZCOL. Las actividades propuestas, orientadas a la gobernanza cooperativa, la clarificación de roles, la participación de los asociados y el fortalecimiento de capacidades para la toma de decisiones, responden a la necesidad de consolidar una estructura organizativa que permita gestionar de manera más eficiente el crecimiento productivo y comercial proyectado. Asimismo, el fortalecimiento de mecanismos de resolución de conflictos resulta pertinente para una organización conformada por población en reincorporación, donde la cohesión social y la construcción de confianza son elementos fundamentales para la sostenibilidad de largo plazo.

No obstante, se evidencia una limitación importante en términos de viabilidad financiera, debido a que este factor no cuenta con recursos específicos asignados dentro del presupuesto del Plan de Fortalecimiento. Su ejecución depende principalmente del acompañamiento institucional y de actividades de asistencia técnica no financiadas directamente por la Estrategia de Sostenibilidad. Esta situación genera un riesgo de implementación, ya que las metas de fortalecimiento organizativo podrían verse limitadas si no se garantiza la disponibilidad efectiva de entidades acompañantes y procesos continuos de formación. Sin embargo, la presencia de una estructura organizativa activa, el cumplimiento general de sus obligaciones asociativas y la participación de las personas vinculadas al proyecto permiten prever que las acciones propuestas son viables siempre que exista articulación permanente con la oferta institucional de la ARN y demás aliados estratégicos.

El Factor 4 evidencia una alta coherencia con las capacidades actuales de COOMPAZCOL y con la estrategia general de sostenibilidad planteada para el proyecto. La organización ha logrado consolidar procesos de articulación con entidades públicas, organizaciones de cooperación internacional y redes productivas como ECOMUN, FEDECARIBE, ECOGAN y CONFIAR, además de mantener proyectos complementarios financiados por la ADR, el MPTF-PNUD y WE EFFECT. Estas alianzas constituyen una fortaleza significativa para la sostenibilidad del proceso, ya que facilitan el acceso a recursos, asistencia técnica, espacios de comercialización y escenarios de incidencia territorial.

Las actividades propuestas, tales como la formulación de planes de articulación estratégica, el fortalecimiento de capacidades para la gestión de alianzas y la participación en espacios de planeación territorial, son consistentes con el propósito de ampliar la red de apoyo institucional alrededor del proyecto productivo. Sin embargo, al igual que ocurre en el Factor 2, la ausencia de recursos específicos para su implementación limita parcialmente su viabilidad operativa. El éxito de este factor dependerá principalmente de la capacidad instalada de la organización para gestionar relaciones institucionales y de la continuidad de los aliados actuales. A pesar de esta limitación presupuestal, la evidencia muestra que COOMPAZCOL ya posee una trayectoria sólida de articulación territorial, lo que permite concluir que la propuesta es viable y tiene altas probabilidades de generar resultados positivos en sostenibilidad, acceso a mercados y fortalecimiento comunitario.

El Factor 5 presenta una clara coherencia con el perfil poblacional de COOMPAZCOL, conformado por 59 personas en proceso de reincorporación, de las cuales 26 son mujeres y existe presencia de

población con enfoque diferencial. Las acciones planteadas buscan promover la participación efectiva de las mujeres, fortalecer el liderazgo femenino, generar espacios de acompañamiento psicosocial, impulsar procesos interculturales y fomentar ambientes más inclusivos para personas con necesidades diferenciales. Adicionalmente, la propuesta incorpora la adecuación de un espacio de cuidado, elemento que contribuye a reducir barreras de participación y reconoce la importancia del trabajo de cuidado en la sostenibilidad de los procesos organizativos y productivos.

Sin embargo, el análisis de las observaciones técnicas permite identificar algunos aspectos que requieren fortalecimiento para mejorar la viabilidad del componente. En particular, se solicita una mayor precisión sobre la población beneficiaria del espacio de cuidado, los horarios de funcionamiento, los responsables de su administración, los mecanismos de sostenibilidad y la relación directa entre estas acciones y la autonomía económica de las mujeres. También se evidencia la necesidad de profundizar en la caracterización de las mujeres participantes, las personas con discapacidad y los grupos étnicos vinculados al proyecto, permitiendo una mejor focalización de las actividades y una medición más clara de los resultados esperados.

A pesar de estas oportunidades de mejora, el factor cuenta con una asignación presupuestal específica cercana a los \$11,2 millones destinada a la adecuación del espacio de cuidado, dotaciones básicas y elementos de apoyo para la participación de la población beneficiaria. Esta asignación fortalece la viabilidad de las acciones propuestas y demuestra un compromiso concreto con la incorporación de los enfoques diferenciales dentro de la estrategia de sostenibilidad. En términos generales, el componente resulta pertinente y alineado con los objetivos de inclusión social, aunque requiere una mejor estructuración metodológica y operativa para garantizar que las acciones propuestas trasciendan el ámbito asistencial y generen impactos sostenibles en materia de autonomía económica, participación efectiva y fortalecimiento del liderazgo de mujeres y poblaciones diferenciales.

ANÁLISIS PRODUCTIVO

El proyecto plantea mejorar algunos aspectos de infraestructura productiva de la ganadería doble propósito que tienen en el predio San Luis entregado por la ANT a la Cooperativa, mediante el mejoramiento de los corrales y zona de ordeño, compra de un software ganadero, bebederos, comederos, sistema de riego por aspersión, alambre, mangueras y otros insumos para el manejo del hato; así mismo, se requiere adecuar la planta de procesamiento lácteo a los requerimientos exigidos por el INVIMA, adquirir un sistema fotovoltaico de respaldo y una planta solar para el funcionamiento de los equipos de la Planta.

Este sistema productivo y la organización están actualmente ejecutando recursos de un PIDAR con la ADR para el tema ganadero, un proyecto aprobado por el MPTF del PNUD y un convenio con WE-EFFECT, para el mismo sistema productivo; sin embargo, el plan de sostenibilidad aclara que los recursos solicitados en la estrategia no se cruzan con los apoyados con esas otras organizaciones, en particular con el PIDAR de la ADR.

Dentro de los rubros solicitados se encuentran la adquisición de un sistema fotovoltaico y una planta solar para la planta procesadora de lácteos y aunque, esta organización fue beneficiaria de un proyecto con paneles solares para la generación de energía donado por el Gobierno de Corea, el cual se encuentra ubicado dentro del predio San Luis, el plan aclara que la energía producida por dicha planta solo está prevista para la ciudadela donde habitarán los integrantes del ETCR Amaury

Rodríguez. La planta y el sistema fotovoltaico es para garantizar el funcionamiento de la procesadora y evitar pérdidas de producción por cortes energéticos.

Actualizar el certificado de uso del suelo, ya que el documento aportado corresponde al año 2023 y podrían existir modificaciones en el Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio de Fonseca. Así mismo es importante validar con la Autoridad ambiental si no existe cruce del inmueble con alguna condicionante ambiental regional que pueda afectar el desarrollo del proyecto.

ANÁLISIS DE ACCESO A TIERRAS EN DONDE SE PRETENDE IMPLEMENTAR EL PROYECTO PRODUCTIVO

Luego de revisar el folio de matrícula inmobiliaria No. **214-5904**, se evidenció que el inmueble corresponde a un predio rural denominado *San Luis*, ubicado en el municipio de Fonseca (La Guajira), cuyo folio se encuentra en estado **activo**.

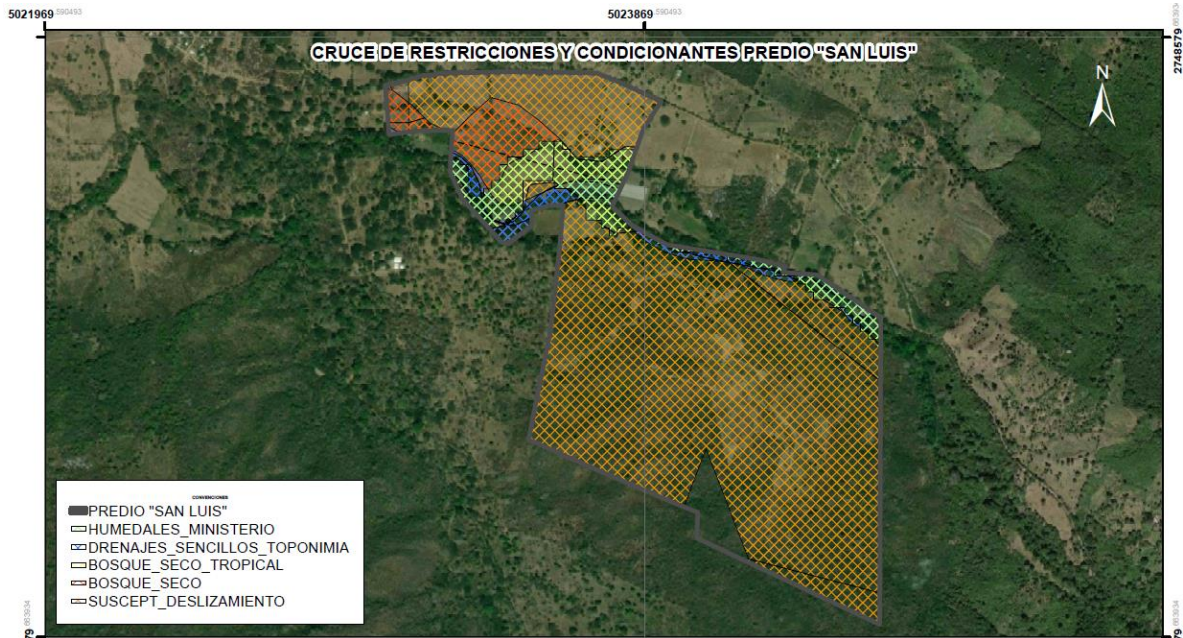
Del estudio de la tradición, se observa que el dominio del bien tuvo origen en adjudicación de baldío a favor de Rafael García Suárez y posteriormente fue objeto de múltiples actos jurídicos, incluyendo sucesiones, compraventas de derechos de cuota y cancelación de gravámenes, consolidándose progresivamente la titularidad en distintos sujetos.

Mediante escritura pública registrada en el año 2022, el dominio fue transferido a la **Agencia Nacional de Tierras**, y con posterioridad, mediante resolución administrativa inscrita en el año 2023, se realizó la **adjudicación como Unidad Agrícola Familiar a favor de la COOPERATIVA MULTIACTIVA PARA LA PAZ DE COLOMBIA – COOMPAZCOL**, la cual figura como actual titular del derecho de dominio.

Así mismo, se evidencia la existencia de una **limitación al dominio**, consistente en la prohibición de enajenar, así como la condición de inembargabilidad, inalienabilidad e imprescriptibilidad del predio por un término de siete (7) años contados desde la inscripción del acto administrativo

En consecuencia, al relacionar la información registral que acredita la titularidad y la cadena de transferencias del dominio, se concluye que existe **plena seguridad jurídica** respecto de la propiedad del inmueble a favor de la **COOPERATIVA MULTIACTIVA PARA LA PAZ DE COLOMBIA – COOMPAZCOL**, lo que permite sustentar la implementación de la estrategia de sostenibilidad a favor de dicha entidad, en su calidad de actual titular inscrita en el folio.

RESULTADO DE CRUCES DE DETERMINANTES AMBIENTALES



El predio con FMI 214-5904 con referencia catastral 44279000200110038000, cruza con la información geográfica de Bosque seco, humedales y bosque seco tropical en un 3,5% del área total del terreno respectivamente, este cruce no representa ningún tipo de afectación dado que el porcentaje de cruce corresponde más a las diferencias que puede generar la escala de información de los insumos tomados en cuenta.